ORDENANÇA MUNICIPAL PER A LA GESTIÓ DE RUNES I TERRES

INDEX

Capítol I. Disposicions generals — Pàgina

Article 1. Objecte 1
Article 2. Àmbit d'aplicació 2
Article 3. Definicions 2
Article 4. Obligacions del productor i posseïdor 3
Article 5. Requisits per a l'obtenció de llicència 3
Article 6. Determinació dels costos i garanties 4
Article 7. Règim de gestió 5
Article 8. Exclusions 5
Article 9. Retorn de la fiança 6
Article 10. Execució de la fiança 6

Capítol II. Règim sancionador i disciplinari

Article 11. Definició 6
Article 12. Classes d'infraccions 7
Article 13. Classes de sancions 8
Article 14. Quantia de les multes 9
Article 15. Competència 9
Article 16. Graduació de les sancions 10
Article 17. Multes coercitives 10
Article 18. Procediment 11

Disposició addicional 11

Disposició final 11

ORDENANÇA MUNICIPAL PER A LA GESTIÓ DE RUNES I TERRES

(Aprovada inicialment i definitivament, en no haver-se formulat al·legacions, pel Ple de l'Ajuntament de Reus en sessió del 28.12.95, i publicada íntegrament en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona núm. 35, de 12.02.96).

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. Objecte

Aquesta ordenança té per objecte regular la gestió controlada de terres, enderrocs, runes i residus de la construcció generats en les obres d'enderrocament, construcció i excavació que es destinen al seu abandonament, establint una regulació addicional a la l'atorgament de les llicències municipals d'obres, de conformitat amb allò que determina el Decret 201/94, de 26 de juliol, regulador dels enderrocs i altres residus de la construcció.

Article 2. Àmbit d'aplicació

Aquesta Ordenança és d'estricte compliment en tot el terme municipal de Reus.

Article 3. Definicions

3.1 A l'objecte d'aquesta Ordenança es considera:

- Productor del residu: el propietari de l'immoble o estructura que l'origina i el promotor de l'obra.
- Posseïdor del residu: el titular de l'empresa que efectua les operacions d'enderrocament, construcció, reforma, excavació o altres operacions generadores dels residus, o la persona física o jurídica que els tingui en possessió i no tingui la condició de gestor de residus.
- Gestors del residu: el titular de les instal·lacions on s'efectuen les operacions de valoració dels residus i el titular de les instal·lacions on s'efectua la disposició del rebuig.

3.2 A l'objecte d'aquesta Ordenança les terres i runes es classifiquen en:

a) D'enderrocs: materials i substàncies que s'obtenen de l'operació d'enderrocament d'edificis, instal·lacions i obra de fàbrica en general.
b) De la construcció: materials i substàncies de rebuig que s'originen en l'activitat de la construcció.
c) D'excavació: terres, pedra o altres materials que s'originen en l'activitat d'excavació el sòl.

3.3 A la vegada, es consideren tres supòsits bàsics d'obra:

a) Obra d'enderrocament: és l'obra subjecte a llicència municipal on únicament s'ha d'enderrocar un edifici o construcció preexistent.
b) Obra de nova construcció, rehabilitació i/o reforma: és l'obra subjecta a llicència municipal que genera residus derivats de l'activitat de la construcció, fruit de l'excavació en el sòl o del rebuig.
c) Obra menor: és l'obra corresponent a petites reformes d'immobles que no suposen el total enderrocament i/o les que no precisin de projecte tècnic i estiguin subjectes a una llicència d'obres menors.

Article 4. Obligacions del productor i posseïdor

4.1 Són obligacions del productor i del posseïdor del residus:

a) Garantir que les operacions de valoració i disposició del rebuig es duen a terme segons les determinacions d'aquesta Ordenança.
b) Garantir que en les operacions de gestió "in situ" dels residus es compleixen les determinacions d'aquesta Ordenança.
c) Abonar els costos que s'originin en la gestió del residus.

4.2 Per donar compliment a aquestes obligacions el productor i posseïdor dels residus han de:

a) Lliurar els residus a un gestor autoritzat per al seu reciclatge o per a la disposició del rebuig i abonar-li, si s'escau, els costos de gestió.
b) Facilitar a l'Ajuntament tota la informació que se'ls sol·liciti i les actuacions d'inspecció que aquest ordeni.
c) Finançar, si s'escau, en el moment d'obtenir la llicència urbanística municipal, els costos previstos de gestió dels residus, llevat del cas en què aquest finançament sigui aportat pel gestor del residu.

Estaran exemptes de prestació de la fiança les empreses de la construcció que gestionin els residus en plantes autoritzades de llur titularitat o de titularitat de les organitzacions empresarials del sector de la construcció de les quals siguin membre.

Article 5. Requisits per a l'obtenció de llicència

Per a l'obtenció de llicència municipal serà precís aportar la documentació que es descriu en els apartats següents:

5.1 OBRES MAJORS.- En els projectes tècnics que s'adjuntin a la sol·licitud de llicència urbanística de nova planta, rehabilitació o reforma i enderroc, s'haurà de descriure:

a) L'avaluació del volum previsible i característiques dels residus que s'originaran
b) Les operacions de destriament o recollida selectiva projectades

c) La instal·lació o instal·lacions de reciclatge o disposició del rebuig

5.2 OBRES MENORS.- En les sol·licituds de llicències d'obres menors per a les quals no és preceptiva la formulació de projecte tècnic, s'haurà de justificar el destí dels residus i assenyalar llur sistema d'eliminació.

Article 6. Determinació dels costos i garanties

6.1 L'import de la fiança per a garantir la correcta gestió de les terres i runes queda fixada d'acord amb la disposició addicional primera del Decret 201/1994, de 26 de juliol, regulador dels enderrocs i altres residus de la construcció, en els quanties següents:

a) Residus d'enderrocs i de la construcció, 1.000 ptes./Tn de residus previstos en el projecte, amb un mínim de 10.000 ptes.
b) Residus d'excavacions, 500 ptes./tn amb un mínim de 25.000 ptes. i un màxim de 2 milions de pessetes.

En aquells casos que demostrin la dificultat per preveure el volum de residus, la fiança es calcularà en base als percentatges següents, a aplicar sobre el pressupost total de l'obra:

- Obres d'enderrocament	0'15%
- Obres de rehabilitació i/o reforma	0'15%
- Obres de nova construcció	0'15%
- Obres d'excavació	0'07%

En qualsevol cas, l'import resultant de l'aplicació d'aquests percentatges no podrà ser inferior a:
10.000 ptes. per residus d'enderrocs i de la construcció, i
25.000 ptes. per residus d'excavacions

6.2 La persona que ho sol·licita constituirà la fiança a favor de l'Ajuntament en la Caixa Municipal i la dipositarà en el moment

d'obtenir la llicència d'obres, d'acord amb la valoració del volum previsible de generació de terres i runes incorporat a la documentació tècnica de la sol·licitud de llicència d'enderroc, de nova construcció, de rehabilitació i/o reforma i d'excavació i, en el cas que es demostri la dificultat de preveure el volum de residus, la quantia de la fiança es calcularà sobre la base dels percentatges esmentats en l'apartat anterior.

L'Ajuntament podrà requerir a la persona que ho sol·licita, quan detecti algun defecte de la base de càlcul, la constitució de la resta de la fiança corresponent a la diferència resultant del pressupost.

Article 7. Règim de gestió

El lloc de lliurament de les terres i runes s'indicarà en la llicència, i podrà efectuar-se de les següents maneres:

a) Directament als contenidors, que haurà contractat el propietari, productor o posseïdor dels residus i que, posteriorment, transportarà al dipòsit controlat de runes autoritzat.
b) Directament a les instal·lacions de gestió autoritzades mitjançant el pagament del preu corresponent en els casos que així procedeixi.

Article 8. Exclusions

No es consideraran residus destinats a l'abandonament, les terres o materials procedents d'excavació que hagin d'ésser reutilitzats com a rebliment per a una altra obra o ús autoritzats. En aquest sentit, el titular de la llicència quedarà exempt del pagament del preu corresponent, i, en conseqüència, de la presentació dels justificants.
En qualsevol cas, s'haurà de comptar amb la corresponent autorització municipal i acreditar la correcta gestió davant la Junta de Residus quan aquesta així ho requereixi.

Article 9. Retorn de la fiança

L'import de la fiança serà retornat quan s'acrediti documentalment que la gestió s'ha efectuat de forma adequada. En aquest sentit, serà preceptiva la presentació dels justificants del pagament del preu corresponent.

Article 10. Execució de la fiança

El no compliment de les determinacions d'aquesta Ordenança quant a la correcta gestió de les terres i runes, serà motiu de l'execució de la fiança per part de l'Ajuntament per actuar subsidiàriament, amb independència de les sancions que puguin aplicar-se d'acord al règim sancionador.

CAPITOL II

Règim sancionador i disciplinari

Article 11. Definició

Constituirà infracció tota actuació que vulneri les prescripcions contingudes en aquesta Ordenança i restarà subjecta a la imposició de les sancions corresponents.

Es consideraran infraccions d'aquesta Ordenança les que infringeixin la Llei 6/1993, de 15 de juliol, reguladora de residus, i d'aquesta Ordenança.

Article 12. Classes d'infraccions.

Les infraccions es qualifiquen en: lleus, greus i molt greus. Aquesta qualificació es farà tenint en compte els criteris continguts en la Llei 6/1993, de 15 de juliol, reguladora de residus:

12.1 Infraccions molt greus:

a) L'exercici d'activitats sense obtenció de llicència, autorització, classificació d'activitat, permís, concessió o declaració d'impacte ambiental o d'incompliment de condicions imposades, si fossin determinants de danys i perjudicis reals al medi ambient.

b) Les accions i les omissions següents, si les circumstàncies que hi concorren generen danys reals o potencials molt greus per a la salut humana o el medi ambient:

   1. La producció i la gestió de residus sense disposar de les autoritzacions preceptives o vulnerant-ne les condicions.
   2. L'abandonament no autoritzat de residus.

c) L'incompliment de programes de restauració de les conseqüència que l'activitat comporta per al medi ambient.

d) L'abandonament, l'abocament o la constitució de dipòsits, no autoritzats.

e) La recollida i el transport de residus amb incompliment de les prescripcions legals o reglamentàries.

f) La vulneració de mesures cautelars o urgents adoptades per l'Administració per tal d'evitar danys o perjudicis, fins i tot presumptes, per al medi ambient.

g) L'ocultació o l'alteració maliciosa de dades aportades als expedients administratius per a l'obtenció de llicències, autoritzacions, permisos o concessions.

h) La reincidència en infraccions greus.

12.2 Infraccions greus:

a) L'exercici d'activitats de producció i de gestió de residus sense obtenció de llicències, autoritzacions, permisos o concessions o d'incompliment de les condicions imposades, si no hagués determinat dany o perjudici per al medi ambient, i no fos qualificat d'infracció molt greu.

b) L'omissió de constituir fiances o garanties de qualsevol classe prèviament a l'exercici d'activitats que afecten el medi ambient, en la quantia i forma legals o reglamentàries exigides en cada cas.

c) L'incompliment d'obligacions documentals, com llibres de registre, declaracions, certificacions o similars de caràcter preceptiu.
d) La no inscripció en el Registre de Gestors de Residus.
e) L'obstrucció de l'activitat de control o inspectora de l'Administració.
f) L'abandonament de residus i deixalles i la constitució de dipòsits de residus no legalitzats.
g) La negativa o el retard en la instal·lació de mesures correctores de control o de seguretat establertes en cada cas.
h) La posada en funcionament d'aparells, instruments mecànics o vehicles precintats per raó d'incompliment de les determinacions sobre gestió dels residus.
i) La reincidència en faltes lleus.

12.3 Infraccions lleus:
a) Qualsevol acció o omissió que infringeixi disposicions contingudes en les normes sectorials de rang legal i no resultin tipificades d'infraccions molt greus o greus en aquestes ordenances, Llei o en les normes de caràcter sectorial.
b) L'abandonament fet per particulars d'objectes, residus o altres deixalles fora dels llocs autoritzats.
c) La demora no justificada en l'aportació d'informes o documents, en general, sol·licitats per l'Administració en la comesa de control d'activitats.

Article 13. Classes de sancions

13.1 Les sancions a imposar són les següents:
a) Multa
b) Suspensió temporal d'activitat, total o parcial, i de la llicència o títol que autoritza, si s'escau, l'activitat, ja sigui de producció o de gestió de residus.
c) Suspensió definitiva d'activitat, total o parcial, i revocació, en els mateixos termes, de la llicència o títol autoritzador.

d) Clausura temporal o definitiva, total o parcial, del local, l'establiment o la indústria en què s'exerceix l'activitat de producció o de gestió.
e) Precinte d'aparells, vehicles o altres mitjans mecànics, temporal o definitiu.

13.2 La multa que s'ha d'imposar en qualsevol cas, pot portar aparellada qualsevol de les altres sancions que s'apliquen, en la mesura que condicionen l'exercici de l'activitat, sempre que es tracti d'infraccions molt greus.

Article 14. Quantia de les multes

La quantia de la multa pot ésser en funció de la classificació de les infraccions, en lleus, greus o molt greus:
a) Infraccions lleus, fins a 10.000.000 de pessetes
b) Infraccions greus, fins a 100.000.000 de pessetes
c) Infraccions molt greus, fins a 200.000.000 de pessetes

15.1 La quantia de la multa és, com a mínim, de 20.000 pessetes i, com a màxim, de 200.000.000 de pessetes.

Article 15. Competència

15.1 El límit de la potestat sancionadora de l'alcalde, per ésser Reus un municipi de més de 50.000 habitants és:
a) Per infraccions molt greus fins a 10.000.000 de pessetes
b) Per infraccions greus 5.000.000 de pessetes
c) Per infraccions lleus 500.000 pessetes

15.2 Amb independència de les competències de l'Alcaldia, són també competents per exercir la potestat sancionadora els òrgans i per les quanties que preceptua l'article 75 de la Llei 6/1993, reguladora de residus.

Article 16. Graduació de les sancions

Les sancions corresponents a cada classe d'infracció es graduaran tenint en compte criteris objectius que poden ser apreciats conjuntament:

Són criteris objectius:
a) L'afectació de la salut i la seguretat de les persones
b) L'alteració social a causa del fet infractor
c) La gravetat del dany causat al sector o a l'àrea ambiental protegida
d) La superfície afectada i el seu deteriorament
e) La possibilitat de reparació o restabliment de la realitat fàctica
f) El benefici derivat de l'activitat infractora

Són criteris subjectius:
a) El grau de malícia de qui causa la infracció
b) El grau de participació en el fet per títol diferent de l'anterior
c) La capacitat econòmica de l'infractor/a
d) La incidència

Article 17. Multes coercitives

17.1 Supòsits

Es poden imposar multes coercitives per a l'execució de les obligacions derivades d'actes infractors o en execució de resolucions sancionadores, que són reiterables si transcorren els terminis assenyalats a aquest efecte en els requeriments corresponents, fins que es compleixi el que s'hi disposa.

17.2 Compatibilitat amb altres sancions

Les multes coercitives són independents de les sancions que s'imposin i compatibles amb aquestes.

17.3 Quantia

L'import de cada multa coercitiva no pot excedir el deu per cent de la que correspon a la infracció presumpta o declarada, ni en el seu conjunt el trenta per cent d'aquesta.

Article 18. Procediment

Les sancions per infraccions previstes en aquesta Ordenança no es poden imposar sinó en virtut d'un expedient instruït a l'efecte, el qual s'ha d'ajustar a les determinacions de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i procediment administratiu comú, i del RD 1398/1993, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament del procediment per l'exercici de la potestat sancionadora.

Disposició addicional

Per a l'efectivitat de l'exempció de prestació de fiança prevista en el segon paràgraf de l'apartat c) de l'article 4.2 de l'Ordenança, les empreses que s'hi vulguin acollir s'hauran d'obligar a gestionar els residus que derivin de l'obra en una planta autoritzada per la gestió de residus d'aquesta naturalesa i acreditar, en el seu cas, el justificant de titularitat de la planta abocadora, o l'afiliació com a membre en una organització empresarial del sector de la construcció que participi, directa o indirectament, en la titularitat de la planta autoritzada.

Disposició final

Aquesta Ordenança entrarà en vigor transcorregut el termini de 15 dies hàbils comptats a partir de l'endemà del dia de la publicació de la seva aprovació definitiva en el Butlletí Oficial de la Província.